

Số: 06 /KL-UBND

Thuận Nam, ngày 23 tháng 11 năm 2023

**KẾT LUẬN THANH TRA**  
**Về việc thanh tra toàn diện trách nhiệm của Trưởng phòng**  
**Tài nguyên và Môi trường huyện Thuận Nam**

Thực hiện Quyết định số 922/QĐ-UBND ngày 22/6/2023 của Chủ tịch UBND huyện về thanh tra toàn diện trách nhiệm của Trưởng phòng Tài nguyên và Môi trường; từ ngày 06/7/2023 đến ngày 17/8/2023, Đoàn thanh tra đã tiến hành thanh tra tại phòng Tài nguyên và Môi trường huyện Thuận Nam.

Xét Báo cáo kết quả thanh tra số 20/BC-ĐTT ngày 22/8/2023 của Trưởng Đoàn thanh tra; ý kiến chỉ đạo của Thường trực huyện ủy tại Công văn (Mật) số 1967-CV/HU ngày 29/9/2023 về việc cho ý kiến về thực hiện các biện pháp xử lý qua kết quả thanh tra toàn diện trách nhiệm Trưởng phòng Tài nguyên và Môi trường và Văn bản số 2080-CV/HU ngày 14/11/2023 của Ban Thường vụ huyện ủy về việc cho ý kiến ban hành kết luận thanh tra trách nhiệm Trưởng phòng Tài nguyên và Môi trường. Chủ tịch UBND huyện Thuận Nam kết luận thanh tra như sau:

**I. KHÁI QUÁT CHUNG**

Phòng Tài nguyên và Môi trường được thành lập theo Quyết định số 04/QĐ-UBND ngày 01/10/2009 của UBND huyện Thuận Nam. Tại thời điểm thanh tra, phòng hoạt động theo Quyết định số 04/2015/QĐ-UBND ngày 30/11/2015 của UBND huyện Thuận Nam, thực hiện chức năng tham mưu, giúp UBND huyện quản lý nhà nước về tài nguyên và môi trường gồm: đất đai, tài nguyên nước, khoáng sản, môi trường, biến đổi khí hậu, biển và hải đảo (đối với các huyện có biển, đảo).

Trong năm 2022, phòng Tài nguyên và Môi trường được giao biên chế là 08 người, số công chức thực tế có mặt là 07 người. Công chức của phòng có trình độ chuyên môn nghiệp vụ Đại học: 07; trình độ lý luận chính trị Cao cấp: 01 (đang học), Trung cấp: 03, Sơ cấp: 02.

**II. KẾT QUẢ KIỂM TRA, XÁC MINH**

**1. Việc thực hiện nhiệm vụ do UBND huyện, Chủ tịch UBND huyện và ngành cấp trên giao.**

a) *Việc thực hiện các văn bản do UBND huyện giao:* Trong năm 2022, phòng Tài nguyên và Môi trường, thực hiện 19 văn bản trả hạn và nhắc nhở của UBND huyện (Kèm theo Phụ lục số 01).

b) Việc thực hiện nhiệm vụ UBND huyện, Chủ tịch UBND huyện giao các phòng, ban chuyên môn thuộc huyện và UBND các xã trên phần mềm ý kiến chỉ đạo điều hành: UBND huyện đã giao nhiệm vụ cho phòng Tài nguyên và Môi trường thực hiện trong năm 2022 là 262 văn bản có hạn, kết quả: đúng hạn 173 văn bản; quá hạn 89 văn bản (Công văn số 1742/UBND-TCD ngày 19/5/2022, số 2730/UBND-KT ngày 28/7/2022, số 3079/UBND-KT ngày 19/8/2022, số 3382/UBND-KT ngày 13/9/2022,...).

## **2. Việc thực hiện thủ tục hành chính trong lĩnh vực đất đai.**

- Phòng Tài nguyên và Môi trường phối hợp Văn phòng đăng ký đất đai Ninh Thuận - Chi nhánh Thuận Nam thực hiện niêm yết công khai danh mục thủ tục hành chính tại bộ phận tiếp nhận và giao trả kết quả của huyện, nội dung niêm yết là các quy trình giải quyết thủ tục hành chính trong lĩnh vực đất đai để nhân dân thuận lợi tìm hiểu và theo dõi.

- Trong năm 2022, phòng Tài nguyên và Môi trường thẩm định, tham mưu UBND huyện cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất lần đầu cho hộ gia đình, cá nhân gồm 336 hồ sơ.

+ Tại Văn phòng đăng ký đất đai Ninh Thuận - Chi nhánh Thuận Nam, qua kiểm tra ngẫu nhiên 59 hồ sơ cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất lần đầu của các xã Phước Diêm (20), xã Nhị Hà (08) và xã Phước Dinh (31), có 56 hồ sơ giải quyết trễ hạn và 03 hồ sơ giải quyết đúng hạn.

+ Qua xác định 56 hồ sơ giải quyết trễ hạn thuộc trách nhiệm của phòng Tài nguyên và Môi trường thẩm định hồ sơ trình Lãnh đạo UBND huyện ký không đảm bảo thời gian quy định tại Quyết định số 2018/QĐ-UBND ngày 21/10/2021 của UBND tỉnh Ninh Thuận về việc công bố danh mục thủ tục hành chính lĩnh vực đất đai thực hiện tiếp nhận và trả kết quả tại bộ phận một cửa cấp huyện và bộ phận một cửa cấp xã trên địa bàn tỉnh Ninh Thuận và Quyết định số 2282/QĐ-UBND ngày 08/12/2021 của UBND tỉnh Ninh Thuận về việc phê duyệt quy trình nội bộ giải quyết thủ tục hành chính lĩnh vực đất đai thực hiện tiếp nhận và trả kết quả tại bộ phận một cửa cấp huyện và bộ phận một cửa cấp xã trên địa bàn tỉnh Ninh Thuận.

## **3. Việc thực hiện pháp luật về giải quyết đơn thư.**

**3.1. Tình hình tiếp nhận:** Tổng số đơn tiếp nhận là 71 đơn, trong đó:

- Đơn kiến nghị, phản ánh: 70 đơn (năm 2021 chuyển sang là 05 đơn).
- Đơn khiếu nại: 01 đơn.
- Đơn tố cáo: Không.

Hình thức nhận đơn thông qua việc tiếp công dân và nhận từ các nguồn khác (người viết đơn gửi qua dịch vụ bưu chính, cơ quan, tổ chức, cá nhân chuyển đến).

### **3.2. Kết quả thực hiện:**

a) Kết quả giải quyết kiến nghị, phản ánh:

- Phòng Tài nguyên và Môi trường đã giải quyết 11 đơn thuộc thẩm quyền và có văn bản trả lời cho công dân; chuyển 02 đơn không thuộc thẩm quyền đến cơ quan có thẩm quyền giải quyết theo quy định. Kết quả kiểm tra nhận thấy: *Việc chuyển 02 đơn kiến nghị (gồm: ông Từ Dung và bà Mai Thị Kim Phụng) thực hiện chưa đúng theo Mẫu số 04 ban hành kèm theo Thông tư số 05/2021/TT-TTCP ngày 01/10/2021 của Thanh tra Chính phủ.*

- UBND huyện giao tham mưu giải quyết 57 đơn. Nội dung kiến nghị, phản ánh chủ yếu liên quan đến việc tranh chấp đất đai, cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, công tác thu hồi đất, bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng.

Kết quả kiểm tra nhận thấy: Phòng Tài nguyên và Môi trường đã tham mưu UBND huyện giải quyết 48 đơn và có văn bản trả lời cho công dân cơ bản theo quy định; chưa tham mưu UBND huyện có văn bản trả lời 06 đơn cho công dân (gồm các ông/bà: Lê Thiên Kết, Nguyễn Thị Đùa, Võ Văn Lộc, Lộ Phú Tri, Thiên Mới và Nguyễn Thị Kim Sáng); chưa theo dõi, đôn đốc, tổng hợp báo cáo kết quả thực hiện nhiệm vụ được UBND huyện giao là 03 đơn (gồm các ông/bà: Huỳnh Văn Nhó, Bùi Văn Hảo và Quảng Thị Thanh Vĩnh).

b) *Kết quả giải quyết khiếu nại:* phòng Tài nguyên và Môi trường đã tham mưu Chủ tịch UBND huyện giải quyết đơn khiếu nại của ông Nguyễn Văn Vũ, có nội dung khiếu nại Quyết định xử phạt vi phạm hành chính số 3437/QĐ-XPVPHC ngày 30/9/2021 của Phó Chủ tịch UBND huyện, cụ thể:

- *Việc thụ lý giải quyết khiếu nại:* Đã tham mưu ban hành Thông báo số 95/TB-UBND ngày 31/3/2022 về việc thụ lý giải quyết khiếu nại. Kết quả kiểm tra nhận thấy: Ngày 14/11/2021, Chủ tịch UBND huyện ban hành Công văn số 4014/UBND-TCD giao phòng Tài nguyên và Môi trường tham mưu thụ lý, giải quyết khiếu nại của ông Nguyễn Văn Vũ theo đúng quy định, báo cáo trong tháng 11/2021. Tuy nhiên, đến cuối tháng 3/2022 mới tham mưu Thông báo thụ lý giải quyết khiếu nại nêu trên. Do đó, chậm thời hạn thụ lý giải quyết khiếu nại lần đầu được quy định tại Điều 27 Luật Khiếu nại năm 2011.

- *Việc thực hiện quy định về thời hạn giải quyết khiếu nại:* Việc tham mưu Chủ tịch UBND huyện giải quyết khiếu nại còn chậm, đến ngày 05/5/2022 mới ban hành Quyết định số 916/QĐ-UBND về việc giải quyết khiếu nại của ông Nguyễn Văn Vũ (lần đầu). Do vậy, chưa đảm bảo thời hạn được quy định tại Điều 28 Luật Khiếu nại năm 2011.

- *Việc tổ chức đối thoại:* Tham mưu Chủ tịch UBND huyện tổ chức đối thoại với người khiếu nại theo quy định (*Biên bản đối thoại với người khiếu nại lập ngày 26/4/2022*).

- *Việc thực hiện quy định về thẩm quyền, trình tự thủ tục giải quyết khiếu nại, ban hành quyết định giải quyết khiếu nại:* Tham mưu cơ bản đảm bảo theo quy định của pháp luật.

- *Việc công khai quyết định giải quyết khiếu nại:* Chưa công khai Quyết định số 916/QĐ-UBND ngày 05/5/2022 của Chủ tịch UBND huyện về việc giải quyết khiếu nại của ông Nguyễn Văn Vũ (lần đầu) được quy định tại Khoản 3 Điều 29 Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19/10/2020 của Chính phủ.

- *Việc thi hành quyết định giải quyết khiếu nại có hiệu lực pháp luật:* Vụ việc khiếu nại của ông Nguyễn Văn Vũ đã được Chủ tịch UBND huyện giải quyết tại Quyết định số 916/QĐ-UBND ngày 05/5/2022 và đã gửi cho ông Nguyễn Văn Vũ theo quy định. Tuy nhiên, thời hạn gửi quyết định cho ông Vũ chưa đảm bảo thời hạn được quy định tại Điều 32 Luật Khiếu nại năm 2011.

Không đồng ý với kết quả giải quyết của Chủ tịch UBND huyện tại Quyết định số 916/QĐ-UBND ngày 05/5/2022, ông Nguyễn Văn Vũ khiếu nại lần hai đến UBND tỉnh để giải quyết. Đến ngày 12/9/2022, Chủ tịch UBND tỉnh ban hành Quyết định số 1271/QĐ-UBND ngày 12/9/2022 về việc giải quyết khiếu nại của ông Nguyễn Văn Vũ (lần hai).

- *Việc xử lý vụ việc khiếu nại đông người, phức tạp, tồn đọng, kéo dài:* Không có.

- *Việc theo dõi, tổng hợp, báo cáo tình hình khiếu nại và kết quả giải quyết khiếu nại:* thực hiện việc theo dõi, tổng hợp, báo cáo tình hình khiếu nại và kết quả giải quyết khiếu nại theo từng tháng đầy đủ.

c) *Kết quả giải quyết tố cáo:*

Trong năm 2022, không phát sinh đơn tố cáo thuộc thẩm quyền tham mưu giải quyết của phòng Tài nguyên và Môi trường.

#### **4. Việc quản lý và sử dụng kinh phí ngân sách nhà nước cấp và nguồn kinh phí khác.**

**4.1. Việc thực hiện công tác quản lý và sử dụng kinh phí ngân sách nhà nước cấp năm 2022 (Kèm theo Phụ lục số 02).**

Nhìn chung, phòng Tài nguyên và Môi trường lập dự toán và báo cáo quyết toán đảm bảo đúng thời hạn quy định, các khoản chi tiêu đều trong phạm vi dự toán được giao, các khoản chi đều có chứng từ thanh toán. Tuy nhiên, hồ sơ thanh toán tiền lương chưa đầy đủ theo quy định: còn thiếu bảng chấm công theo Mẫu số C01-HD được ban hành kèm theo Thông tư số 107/2017/TT-BTC ngày 10/10/2017 của Bộ Tài chính.

**4.2. Nguồn kinh phí khác:** Trong năm 2022, phòng Tài nguyên và Môi trường đã thực hiện thu, nộp vào ngân sách nhà nước với số tiền là 50.996.093 đồng (*phí vệ sinh môi trường: 34.996.093 đồng; cấp giấy phép môi trường: 16.000.000 đồng*).

**4.3. Việc thanh toán tiền lương cho ông Vũ Văn Quân, Chuyên viên phòng Tài nguyên và Môi trường.**

a) *Kết quả kiểm tra:*

- Theo Biên bản cuộc họp ngày 31/5/2021 của phòng Tài nguyên và môi trường về việc không trả lương tháng 6/2021 cho đồng chí Vũ Văn Quân.

- Qua kiểm tra chứng từ, hồ sơ thanh toán lương thì phòng Tài nguyên và Môi trường đã thanh toán tiền lương cho ông Vũ Văn Quân từ tháng 6/2021 đến tháng 10/2021 với số tiền là 40.230.000 đồng (*Bằng chữ: Bốn mươi triệu, hai trăm ba mươi ngàn đồng*).

b) *Kết quả làm việc với phòng Tài nguyên và Môi trường*: ông Nguyễn Trần Thuận, Trưởng phòng Tài nguyên và Môi trường.

- Xác nhận: từ tháng 6/2021 đến tháng 10/2021 ông Vũ Văn Quân, chuyên viên không có mặt tại cơ quan và không có kết quả thực hiện nhiệm vụ.

- Lý do chi trả lương: do ông Vũ Văn Quân không có đơn xin nghỉ không lương nên phòng Tài nguyên và Môi trường chi trả tiền lương. Đến tháng 11/2021, ông Quân có đơn xin nghỉ nên phòng tạm ngừng chi trả tiền lương.

Như vậy, phòng Tài nguyên và Môi trường đã chi trả tiền lương cho ông Quân từ tháng 6/2021 đến tháng 10/2021 với số tiền là 40.230.000 đồng (*Bằng chữ: Bốn mươi triệu, hai trăm ba mươi ngàn đồng*) trong khi ông Quân không có mặt tại cơ quan và không có kết quả thực hiện nhiệm vụ của công chức.

## **5. Việc thực hiện pháp luật về phòng, chống tham nhũng, tiêu cực.**

### ***5.1. Việc thực hiện các biện pháp phòng ngừa tham nhũng.***

a) *Việc xây dựng chương trình, kế hoạch công tác PCTN, TC theo quy định*: phòng Tài nguyên và Môi trường đã quán triệt, phổ biến, đồng thời xây dựng Kế hoạch số 02/KH-PTNMT ngày 31/3/2022 về công tác PCTN, TC năm 2022 để triển khai, tổ chức thực hiện Kế hoạch số 77/KH-UBND ngày 15/3/2022 của Chủ tịch UBND huyện về công tác PCTN, TC năm 2022.

b) *Việc tuyên truyền, phổ biến, giáo dục về PCTN*: trong năm 2022, phòng Tài nguyên và Môi trường đã thực hiện công tác thông tin, tuyên truyền, phổ biến giáo dục pháp luật về giải quyết khiếu nại, tố cáo và PCTN lồng ghép triển khai vào các cuộc họp hàng tháng của cơ quan để từng công chức nghiên cứu, nắm bắt kịp thời các chủ trương, nghị quyết của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước về PCTN, TC và các văn bản liên quan khác.

c) *Việc thực hiện các biện pháp về công khai, minh bạch về tổ chức và hoạt động của cơ quan, tổ chức, đơn vị; xây dựng, thực hiện định mức, tiêu chuẩn, chế độ; thực hiện quy tắc ứng xử của người có chức vụ, quyền hạn; chuyển đổi vị trí công tác của người có chức vụ, quyền hạn; thực hiện cải cách hành chính, ứng dụng khoa học, công nghệ trong quản lý, thanh toán không dùng tiền mặt.*

c.1) Việc thực hiện các biện pháp về công khai, minh bạch về tổ chức và hoạt động của cơ quan, tổ chức, đơn vị.

- Công khai, minh bạch hoạt động tài chính, ngân sách nhà nước:

+ Qua kiểm tra, phòng đã niêm yết công khai dự toán ngân sách nhà nước tại Quyết định số 02/QĐ-PTNMT ngày 06/01/2022 về việc công bố dự toán ngân sách năm 2022 đảm bảo thời gian; tuy nhiên việc công khai dự toán chưa thực hiện theo quy định tại Thông tư số 90/2018/TT-BTC ngày 28/9/2018 của Bộ Tài chính về sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 61/2017/TT-BTC hướng dẫn công khai ngân sách đối với đơn vị dự toán ngân sách, các tổ chức được ngân sách nhà nước hỗ trợ.

+ Đối với công khai quyết toán ngân sách năm 2022, phòng Tài chính - Kế hoạch chưa tiến hành xét duyệt/thẩm định quyết toán theo quy định tại Thông tư số 137/2017/TT-BTC ngày 25/12/2017 của Bộ Tài chính.

- Việc xây dựng, thực hiện định mức, tiêu chuẩn, chế độ: phòng Tài nguyên và Môi trường đã ban hành Quyết định số 01/QĐ-PTNMT ngày 05/01/2022 về ban hành quy chế chi tiêu nội bộ năm 2022; các quy định trong quy chế chi tiêu nội bộ đều phù hợp với các quy định của pháp luật hiện hành; quy chế chi tiêu nội bộ được thông qua hội nghị cán bộ, công chức, viên chức; công khai và niêm yết tại cơ quan.

+ Việc chi trả thu nhập tăng thêm cho cán bộ, công chức, viên chức: phòng Tài nguyên và Môi trường đã thực hiện tiết kiệm chi từ nguồn kinh phí hoạt động giao trong năm 2022 để chi thu nhập tăng thêm cho công chức với số tiền 84.000.000 đồng/07 người/năm (trong năm 2022: thiếu 01 biên chế). Mức chi theo quy định tại Thông tư số 71/2014/TTLT-BTC-BNV ngày 30/4/2014 của Bộ Tài chính và Bộ Nội vụ về quy định chế độ tự chủ, tự chịu trách nhiệm về sử dụng kinh phí quản lý hành chính đối với các cơ quan nhà nước.

+ Thực hiện chế độ hưu trí, thôi việc: Trong năm 2022, phòng Tài nguyên và Môi trường có 01 công chức xin thôi việc theo Nghị định số 46/2010/NĐ-CP ngày 27/4/2010 của Thủ tướng Chính phủ quy định về thôi việc và thủ tục nghỉ hưu đối với công chức.

- Việc thực hiện quy tắc ứng xử của người có chức vụ, quyền hạn: Trong năm 2022, có triển khai đến toàn thể công chức các Quyết định, Chỉ thị về quy tắc ứng xử; trách nhiệm trong thực hiện kỷ luật, kỷ cương hành chính; cán bộ, công chức chấp hành nghiêm kỷ luật, kỷ cương, quy tắc ứng xử trong cơ quan. Tuy nhiên, phòng Tài nguyên và Môi trường chưa cụ thể hoá ban hành Quy chế văn hoá công sở; Quy chế ứng xử của cán bộ, công chức.

- Việc công khai, minh bạch trong công tác tổ chức, cán bộ: Trong năm 2022, phòng không có trường hợp tuyển mới. Tuy nhiên, phòng đã tiếp nhận 01 công chức theo Quyết định số 1796/QĐ-UBND ngày 05/9/2022 của Chủ tịch UBND huyện về việc tiếp nhận vào công chức và bổ nhiệm ông Trần Mạnh Cường giữ chức vụ Phó Trưởng phòng Tài nguyên và Môi trường.

- Việc thực hiện cải cách hành chính, ứng dụng khoa học, công nghệ trong quản lý, thanh toán không dùng tiền mặt:

+ Thực hiện 100% việc trả lương, các khoản thanh toán bằng chuyển khoản (ATM), giảm thiểu thanh toán bằng tiền mặt.

+ Áp dụng hệ thống quản lý chất lượng theo tiêu chuẩn ISO 9001:2015; nâng cao chất lượng cổng thông tin điện tử, từng bước áp dụng việc chỉ đạo, điều hành công tác qua cổng thông tin điện tử; sử dụng phần mềm quản lý văn bản (TD office), hộp thư điện tử, mạng nội bộ vào việc xử lý, trao đổi các văn bản hành chính của đơn vị, qua đó góp phần thực hiện có hiệu quả công tác cải cách hành chính.

d) Việc xử lý và giải quyết phản ánh, tố cáo, báo cáo về hành vi tham nhũng: Không có.

đ) Việc thực hiện các kết luận thanh tra, kiểm tra, báo cáo kiểm toán, các quyết định xử lý và việc chấp hành chỉ đạo của cấp trên về PCTN: Trong kỳ thanh tra, phòng Tài nguyên và Môi trường có 04 kết luận thanh tra và 01 kết luận kiểm tra chưa thực hiện xong, như sau:

đ.1. Kết luận thanh tra: 04 kết luận.

**(1) Kết luận thanh tra số 44/KL-UBND ngày 03/01/2018 của Chủ tịch UBND tỉnh về tình hình quản lý, sử dụng đất, xây nhà ở và công trình trái phép hai bên đường của một số tuyến đường chính trong tỉnh (còn 01 kiến nghị):** UBND huyện Thuận Nam còn 14/77 trường hợp tại các xã (Phước Diêm 01 trường hợp, Phước Minh 06 trường hợp và Cà Ná 07 trường hợp), cụ thể:

- Đối với 01 trường hợp trên địa bàn xã Phước Diêm (ông Hà Văn Hùng, cư ngụ thôn Hậu Sanh, xã Phước Hữu, huyện Ninh Phước).

UBND huyện chỉ đạo phòng Tài nguyên và Môi trường chủ trì, phối hợp với UBND xã Phước Diêm cùng các cơ quan có liên quan tổ chức bàn giao, tổng đạt Quyết định số 1101/QĐ-CCXP đến ông Hà Văn Hùng để thực hiện, đồng thời chỉ đạo UBND xã Phước Diêm trực tiếp theo dõi, giám sát tình hình khắc phục hậu quả của ông Hà Văn Hùng (trong thời hạn 15 ngày theo Quyết định số 1101/QĐ-CCXP). Sau thời gian trên, báo cáo kết quả cho UBND huyện (qua phòng Tài nguyên và Môi trường) để xây dựng Kế hoạch tổ chức cưỡng chế buộc thực hiện thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả đối với ông Hà Văn Hùng; báo cáo Thường trực huyện ủy cho chủ trương và xin ý kiến UBND tỉnh trước khi thực hiện cưỡng chế.

- Đối với 06 trường hợp trên địa bàn xã Phước Minh (ông Đỗ Robe, bà Nguyễn Thị Thuấn, ông Huỳnh Văn Ri; bà Võ Thị Nga, ông Nguyễn Bé, ông Nguyễn Tấn Triết).

UBND xã Phước Minh đã hoàn tất các dự thảo: Quyết định cưỡng chế, Kế hoạch thực hiện Quyết định cưỡng chế thi hành Quyết định buộc thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả và ban hành Văn bản số 475/UBND-NC ngày 18/8/2023 về việc xin ý kiến Đảng ủy xã về thực hiện cưỡng chế khắc phục hậu quả các trường hợp vi phạm. Ngày 21/8/2023, Ban thường vụ Đảng ủy xã Phước Minh đã có ý kiến tại Thông báo số 69-TB/ĐU về việc xử lý 06 trường hợp vi phạm, với quan điểm như sau: “*Giao UBND xã Phước Minh tiếp tục rà soát các thủ tục pháp lý, khẩn trương xử lý dứt điểm 06 trường hợp vi phạm nêu trên...*” Trên cơ sở đó, UBND xã Phước Minh đã tổ chức kiểm tra, rà soát lại toàn bộ hồ sơ có liên quan để việc xử lý đảm bảo chặt chẽ theo đúng quy định pháp luật.

- Đối với 07 trường hợp đã ban hành các Quyết định xử phạt vi phạm hành chính trên địa bàn xã Cà Ná.

UBND xã Cà Ná đã hoàn tất các dự thảo: Quyết định cưỡng chế; Kế hoạch thực hiện Quyết định cưỡng chế thi hành Quyết định buộc thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả; Văn bản số 285/UBND-KT ngày 23/8/2023 về việc xin ý kiến Đảng ủy xã về thực hiện cưỡng chế khắc phục hậu quả các trường hợp vi phạm. Ngày 24/8/2023, Đảng ủy xã Cà Ná có Văn bản số 238-CV/ĐU về việc tiếp tục chỉ đạo giải quyết vụ việc, với quan điểm như sau: “*Giao UBND xã rà soát các thủ tục pháp lý tiếp tục kiến nghị UBND huyện xem xét đối với 07 trường hợp hiện nay đang khó khăn về nhà ở trước khi tổ chức thực hiện cưỡng chế tháo dỡ 07 công trình vi phạm theo quy định của pháp luật, tránh gây bức xúc cho người dân, có thể xảy ra việc khiếu nại tập thể vượt cấp, nguy cơ hình thành điểm nóng về an ninh trật tự và một số vấn đề khác tại địa phương*”. Theo nội dung Báo cáo số 89/BC-UBND ngày 30/8/2023 của UBND xã Cà Ná. Ngày 11/8/2023, UBND xã Cà Ná đã tổ chức cuộc họp để tuyên truyền vận động 07 hộ vi phạm tự động tháo dỡ công trình vi phạm, tuy nhiên các hộ dân không đồng ý tháo dỡ công trình; trong thời gian đến, UBND xã Cà Ná sẽ tiếp tục phối hợp với Mặt trận, các đoàn thể xã tiếp tục tuyên truyền, vận động 07 hộ vi phạm tự động tháo dỡ công trình vi phạm, để hạn chế mức thấp nhất thiệt hại về tài sản của các hộ dân; trường hợp không chấp hành sẽ ban hành các Quyết định cưỡng chế và tổ chức cưỡng chế thi hành đối với 07 trường hợp trên theo quy định.

**(2) Kết luận thanh tra số 01/KL-UBND ngày 14/12/2020 của Chủ tịch UBND huyện về quản lý và sử dụng đất tại 02 khu vực thuộc thôn Sơn Hải 2, xã Phước Dinh, huyện Thuận Nam, tỉnh Ninh Thuận: còn 02 kiến nghị.**

- Trên cơ sở báo cáo của UBND xã Phước Dinh, tổng hợp, báo cáo UBND huyện xem xét việc tổ chức cưỡng chế các trường hợp vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai.

+ Ngày 07/7/2023, UBND huyện ban hành Văn bản số 2284/UBND-KT về việc tham mưu thực hiện các bước tiếp theo để tổ chức cưỡng chế do vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai trên địa bàn xã Phước Dinh.

+ Ngày 13/7/2023, phòng Tài nguyên và Môi trường đã phối hợp với phòng Tư pháp, Thanh tra huyện, UBND xã Phước Dinh tổ chức họp rà soát các nội dung theo ý kiến chỉ đạo của Thường trực huyện ủy tại Thông báo số 723-TB/HU ngày 04/7/2023 về việc tổ chức cưỡng chế do vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai trên địa bàn xã Phước Dinh. Kết quả rà soát cho thấy, liên quan đến hồ sơ xử lý vi phạm hành chính về đất đai đối với 05 trường hợp có một số vấn đề cần phải xem xét, thống nhất trước khi thực hiện thủ tục cưỡng chế. Trên cơ sở đó, phòng Tài nguyên và Môi trường đã có Văn bản số 779/PTNMT-ĐĐ ngày 31/7/2023 trình UBND huyện. Trên cơ sở đó, ngày 29/8/2023 UBND huyện tổ chức họp nghe báo cáo kết quả xử lý đối với 05 trường hợp trên; cuộc họp đã thống nhất giao UBND xã Phước Dinh tổ chức kiểm tra, lập các biên bản xác minh tình tiết của vụ việc vi phạm hành chính đối với 05 trường hợp trên (*trong đó xác định rõ thời gian vi phạm, diện tích đất vi phạm, hiện trạng, ...*) tham mưu Chủ tịch UBND huyện các bước xử lý tiếp theo theo quy định.



- Trên cơ sở hồ sơ xử lý hành vi vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai do UBND xã Phước Dinh lập đối với các trường hợp vi phạm tại khu vực thanh tra, tham mưu UBND huyện ban hành các Quyết định xử lý theo đúng thời gian, trình tự thủ tục, thẩm quyền theo quy định của pháp luật.

Hiện tại, UBND xã Phước Dinh đang tiếp tục củng cố hồ sơ theo hướng dẫn của các phòng, ban chuyên môn thuộc UBND huyện.

**(3) Kết luận thanh tra số 03/KL-UBND ngày 10/5/2022 của Chủ tịch UBND huyện về hoạt động kinh tế trang trại nông nghiệp kết hợp điện mặt trời mái nhà trên địa bàn huyện Thuận Nam (còn 01 kiến nghị):**

Trên cơ sở hồ sơ xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai do UBND các xã lập, phối hợp với các cơ quan, đơn vị liên quan kiểm tra, tham mưu UBND huyện xử lý theo thẩm quyền và quy định của pháp luật (nếu có).

Đến thời điểm hiện tại, phòng Tài nguyên và Môi trường chưa nhận được các hồ sơ xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai do UBND các xã lập liên quan đến Kết luận thanh tra số 03/KL-UBND ngày 10/5/2022 thuộc thẩm quyền xử lý của Chủ tịch UBND huyện. Do đó, không có cơ sở để Phòng tham mưu UBND huyện xử lý theo thẩm quyền và quy định của pháp luật.

**(4) Kết luận thanh tra số 06/KL-UBND ngày 29/9/2022 của Chủ tịch UBND huyện về thanh tra toàn diện việc quản lý và sử dụng đất tại khu vực quy hoạch dự án xây dựng khu dân cư phục vụ đường Văn Lâm - Sơn Hải (còn 01 kiến nghị).**

Trên cơ sở hồ sơ xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai do UBND xã Phước Nam lập, tham mưu UBND huyện ban hành quyết định xử lý theo đúng thời gian, trình tự thủ tục, thẩm quyền theo quy định của pháp luật (nếu có).

Đến thời điểm hiện tại, phòng Tài nguyên và Môi trường chưa nhận được các hồ sơ xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai do UBND xã Phước Nam lập liên quan đến Kết luận thanh tra số 06/KL-UBND ngày 29/9/2022 thuộc thẩm quyền xử lý của Chủ tịch UBND huyện. Do đó, không có cơ sở để Phòng tham mưu UBND huyện xử lý theo thẩm quyền và quy định của pháp luật.

*đ.2) Đối với Kết luận kiểm tra (01 kết luận): Kết luận kiểm tra số 03/KL-UBND ngày 19/3/2023 của Chủ tịch UBND huyện về công tác chỉ đạo, kiểm tra, xử lý việc lấn chiếm đất đai, mua bán, sang nhượng trái phép, sử dụng đất không đúng mục đích, xây dựng nhà ở, công trình trái phép, tình trạng tách thửa, phân lô, bán nền, dọc các tuyến đường mới mở trên địa bàn huyện.*

Đoàn kiểm tra xác định có 28 trường hợp có dấu hiệu vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai, cụ thể như sau:

+ UBND xã Phước Dinh, 23 trường hợp: đã lập hồ sơ xử lý vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai đối với 02 trường hợp (ông Võ Văn Sơn tại Quyết định số 163/QĐ-XPHC ngày 27/5/2022 về xử phạt vi phạm hành chính; bà Nguyễn Thị Hồng Diễm tại Quyết định số 302/QĐ-XPHC ngày 07/9/2022 về xử phạt vi phạm hành chính).

+ UBND xã Phước Nam, 05 trường hợp: đã lập các hồ sơ xử lý vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai và ban hành 05 Quyết định xử phạt vi phạm hành chính theo quy định.

Trên cơ sở đó, UBND huyện đã ban hành các văn bản chỉ đạo xử lý, cụ thể: Công văn số 4352/UBND-KT ngày 15/11/2022, số 4695/UBND-KT ngày 07/12/2022, số 4904/UBND-KT ngày 20/12/2022, số 383/UBND-KT ngày 15/02/2023, số 1317/UBND-KT ngày 19/4/2023, Kế hoạch số 135/KH-UBND ngày 26/4/2023 tổ chức khắc phục, xử lý các trường hợp vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai dọc các tuyến đường mới mở trên địa bàn huyện và Công văn số 2071/UBND-KT ngày 20/6/2023. Tuy nhiên đến nay, UBND các xã chưa xử lý dứt điểm các vụ việc theo quy định pháp luật.

## **5.2. Việc thực hiện các quy định về kiểm soát tài sản, thu nhập.**

- *Việc tổ chức kê khai tài sản, thu nhập; công khai bản kê khai, thu nhập:* Trong năm 2022, phòng Tài nguyên và Môi trường có 03 người thuộc diện kê khai tài sản, thu nhập theo quy định tại Nghị định số 130/2020/NĐ-CP ngày 30/10/2020 của Chính phủ; Kế hoạch số 279/KH-UBND ngày 09/11/2022 của UBND huyện về việc triển khai thực hiện kiểm soát tài sản, thu nhập của năm 2022 và Công văn số 268/TTH-TH ngày 12/12/2022 của Thanh tra huyện về việc tiếp tục hướng dẫn một số nội dung kê khai tài sản, thu nhập của năm 2022.

Bản kê khai tài sản thu nhập đã được niêm yết tại trụ sở cơ quan và thời gian niêm yết bản kê khai đúng theo quy định của pháp luật. Tuy nhiên, việc niêm yết bản kê khai tài sản, thu nhập chưa lập thành văn bản.

- *Việc quản lý, cập nhật bản kê khai tài sản, thu nhập và các thông tin về kiểm soát tài sản, thu nhập; theo dõi biến động về tài sản, thu nhập của người có nghĩa vụ kê khai:* Việc quản lý, cập nhật bản kê khai tài sản, thu nhập và các thông tin về kiểm soát tài sản, thu nhập được thực hiện kịp thời.

- *Việc xác minh tài sản, thu nhập và công khai Kết luận xác minh tài sản, thu nhập:* Trong năm 2022, không có trường hợp nào phải xác minh tài sản, thu nhập.

- *Việc bảo vệ, lưu trữ, khai thác, cung cấp thông tin về kiểm soát tài sản, thu nhập:* Đã thực hiện lưu trữ các bản kê khai tài sản, thu nhập ngăn nắp. Đồng thời, luôn chủ động trong việc cung cấp thông tin về kiểm soát tài sản, thu nhập cho cơ quan kiểm soát tài sản, thu nhập theo đúng quy định của pháp luật.

- *Việc xử lý người có hành vi vi phạm nghĩa vụ trung thực trong kê khai tài sản, thu nhập, giải trình nguồn gốc của tài sản, thu nhập tăng thêm; vi phạm vi định về thời hạn kê khai tài sản, thu nhập và vi phạm các quy định khác về kiểm soát tài sản, thu nhập:* Trong năm 2022, không có trường hợp nào xử lý người có hành vi vi phạm nghĩa vụ trung thực trong kê khai tài sản, thu nhập.

- *Việc xây dựng, quản lý cơ sở dữ liệu về kiểm soát tài sản, thu nhập:* Nội dung này hiện nay Thanh tra Chính phủ chưa triển khai thực hiện.

### 5.3. Việc xử lý tham nhũng.

- Việc xử lý người có hành vi tham nhũng: Không có.
- Việc thu hồi tài sản tham nhũng: Không có trường hợp nào vi phạm về hành vi tham nhũng phải thu hồi tài sản.
- Việc xử lý hành vi khác vi phạm pháp luật về PCTN: Không có.

**5.4. Việc thực hiện chế độ thông tin, báo cáo về PCTN:** Phòng Tài nguyên và Môi trường đã thực hiện đầy đủ chế độ thông tin báo cáo định kỳ, báo cáo chuyên đề, báo cáo đột xuất về công tác PCTN kịp thời, đúng thời gian quy định.

## III. KẾT LUẬN

### 1. Ưu điểm:

Trong thời kỳ thanh tra, Trưởng phòng Tài nguyên và Môi trường đã có nhiều cố gắng trong công tác chỉ đạo, điều hành; thực hiện đầy đủ các quy định về giải quyết khiếu nại, tố cáo; tổ chức thực hiện khá toàn diện các biện pháp về PCTN; thực hiện tốt việc xây dựng quy chế chi tiêu nội bộ; chi trả thu nhập tăng thêm cho cán bộ, công chức; tập trung khắc phục những tồn tại hạn chế sau kết luận thanh tra, kiểm tra.

### 2. Tồn tại, hạn chế:

- Trong thời kỳ thanh tra, Trưởng phòng Tài nguyên và Môi trường có 19 văn bản trễ hạn và nhắc nhở của UBND huyện; điều hành thực hiện nhiệm vụ chuyên môn có 89 văn bản quá hạn (*Công văn số 1742/UBND-TCD ngày 19/5/2022, số 2730/UBND-KT ngày 28/7/2022, số 3079/UBND-KT ngày 19/8/2022, số 3382/UBND-KT ngày 13/9/2022, ...*); có 56/59 hồ sơ cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất lần đầu giải quyết trễ hạn (*qua kiểm tra ngẫu nhiên 59 hồ sơ tại Văn phòng đăng ký đất đai*).

- Việc giải quyết khiếu nại của ông Nguyễn Văn Vũ: thời gian giải quyết còn chậm trễ so với quy định tại Điều 28 Luật Khiếu nại năm 2011; thời hạn gửi Quyết định chưa thực hiện đảm bảo theo quy định tại Điều 32 Luật Khiếu nại năm 2011; chưa lập, sắp xếp, lưu trữ hồ sơ khiếu nại theo quy định tại Quyết định số 2278/QĐ-TTCT ngày 24/10/2007 của Tổng thanh tra Chính phủ.

- Việc công khai dự toán chưa thực hiện theo quy định tại Thông tư số 90/2018/TT-BTC ngày 28/9/2018 của Bộ Tài chính về sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 61/2017/TT-BTC hướng dẫn công khai ngân sách đối với đơn vị dự toán ngân sách, các tổ chức được ngân sách nhà nước hỗ trợ.

- Chưa ban hành Quyết định công bố công khai quyết toán ngân sách năm 2022. **Lý do:** phòng Tài chính - Kế hoạch chưa tiến hành xét duyệt/thẩm định quyết toán theo quy định tại Thông tư số 137/2017/TT-BTC ngày 25/12/2017 của Bộ Tài chính.

- Việc thanh toán tiền lương cho ông Vũ Văn Quân từ tháng 6/2021 đến tháng 10/2021 với số tiền là 40.230.000 đồng là chưa đúng với nguyên tắc trả lương “*Việc trả lương phải gắn với kết quả thực hiện nhiệm vụ của cán bộ, công chức, viên chức và nguồn trả lương của cơ quan, đơn vị*” quy định tại Khoản 2 Điều 3 Nghị định 204/2004/NĐ-CP ngày 14/12/2004 của Chính phủ.

### **3. Nguyên nhân của những tồn tại, hạn chế:**

#### *a) Nguyên nhân khách quan:*

- Công tác quản lý nhà nước về tài nguyên và môi trường có tính chất phức tạp, khối lượng công việc phát sinh nhiều.

- Các quy định về đất đai còn nhiều vướng mắc, một số vấn đề về lịch sử đất đai để lại chưa giải quyết triệt để nên việc giải quyết đơn thư khiếu nại, kiến nghị, phản ánh của người dân chưa dứt điểm, còn khiếu kiện nhiều lần.

#### *b) Nguyên nhân chủ quan:*

- Trưởng phòng Tài nguyên và Môi trường chưa quyết liệt trong việc quản lý, chỉ đạo điều hành công việc; một số nhiệm vụ, ý kiến chỉ đạo của UBND huyện giao thực hiện còn chậm trễ, phải thường xuyên đôn đốc.

- Công tác phối hợp giữa phòng Tài nguyên và Môi trường với các phòng, ban chuyên môn của huyện và UBND các xã chưa chặt chẽ nên một số vụ việc giải quyết còn kéo dài.

## **IV. BIỆN PHÁP XỬ LÝ**

Để chấn chỉnh các tồn tại, hạn chế qua thanh tra; Chủ tịch UBND huyện giao trách nhiệm cho các cơ quan, như sau:

### **1. Đối với phòng Tài nguyên và Môi trường:**

- Tổ chức kiểm điểm trách nhiệm tập thể, cá nhân có liên quan thuộc phòng Tài nguyên và Môi trường khi để xảy ra những tồn tại, hạn chế theo kết luận thanh tra.

- Có trách nhiệm thu hồi và nộp vào tài khoản tạm giữ của cơ quan Thanh tra huyện số 3949.0.1100123.00000 tại Kho bạc Nhà nước huyện Thuận Nam khi có Quyết định của Chủ tịch UBND huyện số tiền là 40.230.000 đồng (*Bằng chữ: Bốn mươi triệu, hai trăm ba mươi ngàn đồng*) của ông Vũ Văn Quân, chuyên viên về thanh toán tiền lương từ tháng 6/2021 đến tháng 10/2021.

### **2. Đối với phòng Tài chính - Kế hoạch:**

Tổ chức rút kinh nghiệm trong công tác xét duyệt/thẩm định quyết toán năm 2022 theo quy định tại Thông tư số 137/2017/TT-BTC ngày 25/12/2017 của Bộ Tài chính.

### **3. Giao phòng Nội vụ:**

Giúp Chủ tịch UBND huyện theo dõi, thẩm định việc tổ chức kiểm điểm tập thể và cá nhân lãnh đạo có liên quan thuộc phòng Tài nguyên và Môi trường.

#### 4. Giao Thanh tra huyện:

- Tham mưu Chủ tịch UBND huyện ban hành Quyết định thu hồi số tiền 40.230.000 đồng chi lương sai quy định cho ông Vũ Văn Quân.
- Công khai Kết luận thanh tra theo quy định hiện hành.
- Theo dõi, kiểm tra, đôn đốc việc triển khai Kết luận thanh tra; tổng hợp, báo cáo kết quả về UBND huyện theo quy định./.

#### Nơi nhận:

- Thanh tra tỉnh;
- Ban Nội chính tỉnh ủy;
- Ủy ban Kiểm tra tỉnh ủy;
- Thường trực huyện ủy;
- Ủy ban Kiểm tra huyện ủy;
- UBND huyện;
- Các cơ quan: phòng Tài nguyên và Môi trường; Thanh tra huyện; phòng Tài chính - Kế hoạch; phòng Nội vụ.
- Lưu: VT, NC.

**CHỦ TỊCH**



**Trương Xuân Vỹ**

...AM T. NINH...